

18710

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
55-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 13 grudnia 2021 r.

SO.WB.XIII.0010.147.2021

Pan
Tomasz Kiliński
Burmistrz Miasta Nowa Ruda
Urząd Miejski w Nowej Rudzie
Rynek 1
57-400 NOWA RUDA

URZĄD MIEJSKI	
w Nowej Rudzie	
dn. 21-12-2021	
ilość załączników
podpis

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/147/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta Nowa Ruda

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr XIII/147/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Miasta Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na rok 2022 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 114.579.202,67 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 94.227.480,63 zł i dochody majątkowe w kwocie 20.351.722,04 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 121.687.073,59 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 97.183.444,95 zł i wydatki majątkowe w kwocie 24.503.628,64 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 7.107.870,92 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 10.601.520,00 zł (przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.601.520,00 zł, wolne środki 3.000.000,00 zł i emisja obligacji komunalnych 2.000.000,00 zł).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.493.649,08 zł (spłata pożyczki i wykup obligacji komunalnych). Planowany w 2022 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 7.107.870,92 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych (4.151.906,60 zł) oraz wydatków bieżących (2.955.964,32 zł).

W 2022 r. zaplanowano przychody pochodzące m.in. z wolnych środków w kwocie 3.000.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.601.520,00 zł

pozwalających na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za 2021 r.). Burmistrz Miasta Nowa Ruda przedstawił wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2038. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wynosi 43.178.859,00 zł, co stanowi 37,68% planowanych dochodów. W latach 2022–2038 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 u.f.p. Dług gminy od 2023 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska