

Uchwała Nr 421/L/10

Rady Miejskiej w Nowej Rudzie

z dnia 10 listopada 2010 r.

w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r. Dz.U. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, poz. 146, Nr 106, poz. 675), art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. z 2007 r. Dz.U. Nr 70, poz. 473, Nr 115, poz. 793, Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 144, poz. 1175, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 127, poz. 857) i art. 10 ust. 1, 2, 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485, z 2006 r. Nr 66, poz. 469, Nr 120, poz. 826, z 2007 r. Nr 7, poz. 48, Nr 82, poz. 558, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 63, poz. 520, Nr 92, poz. 753, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 143, poz. 962) Rada Miejska w Nowej Rudzie uchwala:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Uchwała określa:

- 1) Cele i zadania Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011;
- 2) Preliminarz wydatków i harmonogram realizacji Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011.

Rozdział 2

Wprowadzenie

§ 2. Substancje psychoaktywne towarzyszą dziejom ludzkości od ich zarania, a dążenie do uzyskiwania zmian świadomości może być uznane u homo sapiens za coś powszechnego. Współcześnie termin narkotyki kojarzy się najczęściej z takimi substancjami jak: heroina, kokaina, haszysz czy marihuana, które przywędrowały do Europy z innych kontynentów i są traktowane jako substancje „kulturowo obce”, a kulturę europejską traktuje się jako pierwotnie „wolną od narkotyków”. Nic bardziej mylnego. Kulturze europejskiej od zarania towarzyszył powszechnie używany, a równocześnie bardzo niebezpieczny narkotyk, jakim jest alkohol.¹ Spośród licznych problemów społecznych, jakie występują w naszym kraju, problemy związane z alkoholem mają szczególne znaczenie. Wynika to przede wszystkim z rozmiarów tego zjawiska oraz społecznych i ekonomicznych kosztów, jakie z tego tytułu ponosi budżet państwa –

¹ Krzysztof Krajewski „Kulturowy i prawny status narkotyków. Rys historyczny” - Tworzenie GPPN

szacowanych przez WHO na poziomie 2-3 % PKB. Konsumpcja alkoholu ma istotny wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek, jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie, ale wpływają na całą populację. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, takich jak: zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie, dlatego też działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

Zgodnie z Raportem Światowej Organizacji Zdrowia dotyczącym Stanu Zdrowia na Świecie alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, odpowiedzialnym za ponad 9% całkowitego obciążenia chorobami i urazami, a ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek z alkoholem. Dane Światowej Organizacji Zdrowia wskazują, że konsumpcja alkoholu w Regionie Europejskim jest najwyższa w porównaniu z innymi regionami świata. Wynosi aktualnie 12,1 litrów czystego spirytusu w przeliczeniu na jednego dorosłego mieszkańca. Na całym świecie alkohol jest przyczyną 3,2% zgonów w ciągu roku (1,8 mln). Rozmiary szkód mogą być zmniejszone przez skuteczną politykę wobec alkoholu i problemów z nim związanych.²

W Polsce podstawę prawną rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Polska po latach burzliwego rozwoju narkomanii na przełomie lat siedemdziesiątych i osiemdziesiątych, weszła w drugiej połowie lat osiemdziesiątych w okres stabilizacji, a nawet ograniczenia konsumpcji narkotyków. Ponowny wzrost odnotowano dopiero po kilku latach budowy gospodarki rynkowej i postępującej integracji z Unią Europejską, mniej więcej w połowie lat dziewięćdziesiątych. Rosła podaż dotychczas trudno dostępnych „prawdziwych” narkotyków, takich jak: marihuana, heroina, LSD, kokaina, oraz popyt na nie. Z drugiej strony Polska stała się jednym z poważniejszych dostawców amfetaminy i jej pochodnych oraz krajem tranzytowym w handlu narkotykami.³

Szybko rosło rozpowszechnienie eksperymentalnego i okazjonalnego używania substancji nielegalnych wśród młodzieży. Pojawiły się pierwsze oznaki zainteresowania narkotykami wśród dorosłych, przynajmniej w dużych miastach. Rosły w znacznym tempie wskaźniki narkomanii rozumianej jako regularne używanie narkotyków, powodujące poważne problemy. Zwiększała się podaż narkotyków na nielegalnym rynku i w ślad za tym ich dostępność. Analizy danych statystycznych i badań ankietowych z zakresu problematyki narkotyków i narkomanii wykazują kontynuację trendu wzrostowego problemu, choć jego dynamika wydaje się być mniejsza niż w latach poprzednich. Szczególnie szybko rosną wskaźniki przestępstw wykrytych przeciwko ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii, zwłaszcza dotyczące posiadania narkotyków. Jednocześnie zarówno rozmiary zjawiska używania narkotyków, jak i oceny ich dostępności nie wskazują tendencji spadkowych, a poziom cen narkotyków na nielegalnym rynku nie wzrasta. Analiza danych sugeruje, że rozszerzenie i zaostrzenie represji karnej nie przyczyniły się do zmniejszenia rozmiarów problemów narkotyków.⁴

W ciągu ostatniego roku pojawiło się wiele doniesień na temat tzw. „dopalaczy”. „Dopalacze” to termin nie posiadający charakteru naukowego. Używa się go potocznie dla nazwania grup różnych substancji lub ich mieszanek o rzekomym bądź faktycznym działaniu psychoaktywnym, nie znajdujących się na liście substancji kontrolowanych przepisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Sprzedaż ww. substancji i ich mieszanek odbywa się za pośrednictwem wyspecjalizowanych sklepów (tzw. „smart shops”). Nazwa „smart shop” pochodzi od rzekomych właściwości sprzedawanych substancji, reklamowanych jako usprawniające funkcje poznawcze (tzw. „smart

2 Narodowy Program profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

3 Piotr Jabłoński, Jacek Moskalewicz „Narkomania a proces poszerzenia Unii Europejskiej” - Tworzenie GPPN

4 Janusz Sierosławski „Epidemiologia narkomanii” - Tworzenie GPPN

drugs”). W asortymencie sklepów pojawiają się zarówno specyfiki o działaniu stymulującym, relaksującym, jak i psychodelicznym czy halucynogennym. Sklepy tego typu działają od kilku lat w większości krajów Europy, głównie w Wielkiej Brytanii, Niemczech i Holandii. W Polsce pierwszy tego typu sklep uruchomiono w 2008 r.

Różnice pomiędzy krajami w dopuszczalności do sprzedaży poszczególnych substancji związane są z dynamicznym charakterem samego zjawiska jak i zakresem kontroli w ramach realizacji prawa krajowego dotyczącego narkotyków.⁵

W obecnym czasie podstawą prawną rozwiązywania problemów związanych z narkomanią w Polsce jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

§ 3.

1. Opis zjawiska na podstawie diagnozy.

1) Diagnoza stanu problemów alkoholowych i problemów narkomanii w Gminie Miejskiej Nowa Ruda:

- Jednym z ważniejszych problemów jest powstawanie nowych przypadków uzależnienia. Rozmiary populacji osób uzależnionych w Polsce szacuje się 700 – 800 tys., liczba osób zarejestrowanych w zakładach leczenia systematycznie rośnie o około 6% rocznie. Przyjmuje się, że w Polsce liczba osób uzależnionych wynosi 2%, a osób nadużywających alkoholu 4% całej populacji. Wynika z tego, że w Nowej Rudzie jest około 500 osób uzależnionych i 1000 osób nadmiernie pijących. Badania przeprowadzone na zlecenie PARPA wykazują, że 16% dorosłej populacji Polaków przekracza próg nadużywania alkoholu, w Nowej Rudzie stanowi to ponad 3 300 pełnoletnich mieszkańców. Największy wzrost w tym zakresie dotyczy młodych kobiet w wieku 18-29 lat.

Z danych uzyskanych od Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że w pierwszych dziesięciu miesiącach 2010 roku do Komisji wpłynęło 68 wniosków o objęcie leczeniem odwykowym osób uzależnionych lub nadużywających alkoholu. Na rozmowę zgłosiło się 55 osób, z czego 46 podjęło próbę leczenia. Na badanie przez biegłego lekarza i psychologa w przedmiocie uzależnienia od alkoholu skierowano 45 osób. Sąd wydał 27 postanowień o skierowaniu na leczenie osób uzależnionych. W Punkcie Konsultacyjnym „Pierwszy Kontakt” do leczenia odwykowego zmotywowanych zostało 75 osób. Pozostała część stanowią osoby, które nie podejmują leczenia odwykowego. Grupa ta ponosi straty o charakterze społecznym i materialnym, jednocześnie będąc powodem strat zdrowotnych, społecznych i materialnych w swoim najbliższym środowisku. Z uzyskanych danych wynika, że w porównaniu do lat ubiegłych liczba osób podejmujących próbę leczenia w bieżącym roku wzrosła.

Dodatkowo problemy związane z nadużywaniem alkoholu i zażywaniem narkotyków potęgowane są dużym bezrobociem, w naszym mieście liczącym około 25 tys. mieszkańców liczba bezrobotnych wynosi 1 741 osób z czego tylko 390 posiada prawo do zasiłku dla bezrobotnych. Badania wskazują, że około 30% osób bezrobotnych można zaliczyć do „grupy ryzyka” pod względem używania napojów alkoholowych. W tej grupie odnotowano wysoki wskaźnik wzrostu ryzykownie pijących mężczyzn. Trudna sytuacja na rynku pracy powoduje, że wiele osób jako sposób radzenia sobie ze stresem związanym z utratą pracy lub jej długotrwałym brakiem, przyjmuje picie alkoholu. Możemy w związku z powyższym szacować, że w grupie osób bezrobotnych w Nowej Rudzie problem nadużywania alkoholu dotyczy około 520 osób.

Związane jest to również z problemem emigracji zarobkowej i kwestią rozbicia rodziny, pozostawiania dzieci pod opieką dziadków lub dalszych krewnych. Sytuacja ta sprzyja pogłębianiu różnego rodzaju dysfunkcji w sferze biologicznej i psychicznej co prowadzi do

⁵ www.dopalaczeinfo.pl

wykluczenia społecznego i sprzyja poszerzaniu się obszarów dotkniętych ubóstwem.

Jednym z czynników, obok predyspozycji indywidualnych i środowiskowych, sprzyjających powstawaniu choroby alkoholowej jest łatwa dostępność do alkoholu. W Nowej Rudzie jest ogólnie 117 punktów sprzedaży napojów alkoholowych. W przeliczeniu na jeden punkt przypada około 178 pełnoletnich mieszkańców naszego miasta. Z ogólnej liczby punktów sprzedaży 74 placówek prowadzi sprzedaż detaliczną, w tym 8 sprzedaje wyłącznie piwo i napoje alkoholowe o zawartości do 4,5% alkoholu. Ilość lokali gastronomicznych, w których podaje się napoje alkoholowe wynosi 43. Kwota, która wpłynęła do kasy Urzędu Miejskiego za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Nowa Ruda wyniosła, za 9 miesięcy bieżącego roku, 435 989,35 zł, co stanowi ponad 2 % wzrost dochodów z tego tytułu w porównaniu z rokiem 2009. Wynikać to może zarówno ze wzrostu spożycia napojów alkoholowych przez mieszkańców naszego miasta jak również ze wzrostu cen tych napojów,

- Kolejny problem związany jest z naruszaniem prawa i porządku publicznego przez osoby znajdujące się pod wpływem substancji psychoaktywnych. Używanie tych substancji nierozzerwalnie wiąże się ze wzrostem ryzyka występowania wypadków, m.in. drogowych, przemocy w rodzinie, przestępstw z użyciem przemocy, zachowań kryminalnych. Pod wpływem alkoholu znajduje się 38% z ogólnej liczby podejrzanych o popełnienie czynów karalnych, nietrzeźwi uczestnicy ruchu powodują prawie 12% ogółu wypadków.

W bieżącym roku Policja przeprowadziła 700 interwencji związanych z tego rodzaju zachowaniami. Wskazuje to na spadek przypadków naruszeń przepisów prawa i porządku publicznego przez osoby znajdujące się pod wpływem alkoholu lub narkotyków. Problem ten dotyczy nie tylko osób uzależnionych, ale również osób zdrowych pijących w niewłaściwych okolicznościach jak na przykład kierowca prowadzący pojazd po spożyciu napojów alkoholowych lub innych substancji psychoaktywnych. Powoduje to zagrożenie życia i zdrowia mieszkańców, obniżenie poziomu bezpieczeństwa i poczucie braku respektu dla prawa. W porównaniu do roku ubiegłego, ilość zatrzymań osób nietrzeźwych lub będących pod wpływem narkotyków w policyjnej izbie w porównaniu do roku ubiegłego zmalała. W 2010 roku zatrzymano 61 osób nietrzeźwych i 3 osoby będących pod wpływem narkotyków. Z danych przekazanych przez Komisariat Policji w Nowej Rudzie wynika, że w 2010 roku doszło do 650 naruszeń przepisów art. 14 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Natomiast Straż Miejska 192 razy podejmowała interwencje wobec osób spożywających alkohol wbrew zakazom ustawy, wobec 74 osób zastosowano pouczenie, 112 osób zostało ukaranych mandatami, a w 6 przypadkach skierowano wnioski o ukaranie do Sądu. Łączna ilość naruszeń przepisów powyższej ustawy w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała. W 2010 roku doszło również do 8 przypadków naruszeń przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii polegających na posiadaniu środków odurzających i substancji psychotropowych, co wskazuje na zmniejszenie tego rodzaju naruszeń przepisów prawa,

- Bardzo ważnym problemem związanym z nadużywaniem alkoholu jest stosowanie przemocy w rodzinie. Wynika to między innymi z tego, że alkohol jest środkiem wzmagającym agresję. W Polsce określa się, że 70% interwencji policji dotyczących „problemów rodzinnych” wiąże się z osobami nadużywającymi alkoholu i stosującymi przemoc wobec najbliższych. Z badań PARPA wynika, że 36% Polaków przynajmniej raz doświadczyło przemocy ze strony partnera lub współmałżonka, 64% zna w swoim otoczeniu rodziny, w których dochodzi do przemocy. W 2010 roku Policja na terenie Nowej Rudy przeprowadziła 26 interwencji domowych związanych z przemocą w rodzinie. W porównaniu z rokiem 2009 stanowi to bardzo znaczący spadek tego rodzaju interwencji. W związku z przemocą w rodzinie w bieżącym roku Policja sporządziła 26 „niebieskich kart”, a wobec 37 osób zwrócono się z wnioskiem do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zastosowanie działań zmierzających do podjęcia leczenia odwykowego przez te osoby.

Dorośli żyjący w najbliższym otoczeniu osób uzależnionych ponoszą różnego rodzaju szkody zdrowotne wynikające z długotrwałego funkcjonowania w stresie oraz szkody psychiczne i somatyczne związane z przystosowaniem się do życia z osobą uzależnioną. Efektem takiego życia są nerwice, izolowane objawy psychosomatyczne ze strony różnych układów często sprzyja to sięganiu przez te osoby po środki uspokajające, nasenne, przeciwbólowe ale również po alkohol, co może prowadzić do własnego uzależnienia. Według szacunkowych danych grupa ta stanowi 4% całej populacji czyli na terenie Nowej Rudy blisko 1000 osób żyje w rodzinach, w których z powodu powtarzającej się nietrzeźwości dochodzi do przemocy, zaniedbań, ubóstwa, demoralizacji oraz innych zjawisk powodujących stres, współuzależnienie i inne szkody osobiste u członków rodziny. W sytuacji tej można mówić nie tylko o szkodach zdrowotnych ale także o pogłębianiu dysfunkcji rodziny, utrudnieniu adaptacji do zmieniającego się rynku pracy, stratach rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Łączy się to bezpośrednio ze znacznymi nakładami miasta na rzecz pomocy w zaspokajaniu podstawowych potrzeb tych rodzin oraz działań naprawczych. Z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w pierwszym półroczu 2010 roku korzystało 79 rodzin, w których występował problem związany z uzależnieniem od alkoholu przynajmniej jednego członka rodziny. Z danych tych wynika, że po ubiegłorocznym wzroście tego rodzaju przypadków, w roku bieżącym nastąpił powrót do tendencji spadkowej ilości rodzin, w których występują problemy uzależnienia.

W rodzinach z problemem alkoholowym tj. w takich, w których co najmniej jedna osoba pije w sposób szkodliwy dla niej i dla członków tej rodziny, żyje 3-4 mln osób, w tym 1,5-2 mln dzieci. Nadużywanie alkoholu lub przyjmowanie narkotyków przez jednego lub obojga rodziców prowadzi do niewydolności wychowawczej rodziny i zaniedbywania obowiązków rodzicielskich. Potrzeby dzieci lokalizowane są w dalszej kolejności lub wcale nie są zaspakajane. Wywołuje to szkody u dzieci takie jak schorzenia psychosomatyczne, zaburzenia emocjonalne, demoralizację, ubóstwo i wykluczenie społeczne. Z przeprowadzonych badań wynika, że 41% dorosłych Polaków uważa, że lanie jeszcze nikomu nie zaszkodziło, 63% przyznaje, że w dzieciństwie byli karani klapsami, a 38%, że byli bici pasem lub innym przedmiotem. Według szacunków dzieci wychowujących się w rodzinach z problemem alkoholowym jest około 5-7% całej populacji, co w naszym mieście stanowi od 200 do 280 dzieci. Z danych zebranych przez pedagogów szkolnych wynika, że 17,9% uczniów noworudzkich szkół to dzieci z rodzin korzystających z różnych form pomocy społecznej, a 11,4% to dzieci zagrożone niedostosowaniem społecznym. Powoduje to wystąpienie bezpośredniego ryzyka sięgania przez tę grupę dzieci i młodzieży po środki psychoaktywne,

- Najbardziej niepokojącym zjawiskiem jest używanie substancji psychoaktywnych przez dzieci i młodzież. Prowadzi to do zahamowania rozwoju psychofizycznego i możliwości edukacyjnych „pijącej” lub „biorącej” młodzieży. Powoduje podejmowanie zachowań ryzykownych, groźnych dla życia i zdrowia.

Spożywanie napojów alkoholowych jest najbardziej rozpowszechnionym zachowaniem ryzykownym wśród nastolatków. Smak alkoholu zna 90,2% gimnazjalistów z klas trzecich oraz 94,8% uczniów drugich klas szkół ponadgimnazjalnych. Chociaż ostatnie badania wskazują spadek odsetka konsumentów alkoholu wśród uczniów młodszych oraz stabilizację w grupie młodzieży starszej to niepokojące jest, że niewiele niższy odsetek konsumentów w porównaniu z młodzieżą starszą występuje wśród 15-16 latków.

Wpływ na tego typu zachowania ma również łamanie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, szczególnie art.15 ust.1 pkt 2, który zabrania sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom do lat 18. Z prowadzonych badań wynika, że tylko 12,4 % prób zakupu piwa, 15,5% wina oraz 11,2% wódki przez osoby niepełnoletnie kończy się odmową ze strony sprzedawcy. Podczas 5 kontroli placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, wykonywanych przez upoważnionych

członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Straż Miejską, nie wykryto przypadków naruszenia przepisów ustawy. Problem picia wśród młodzieży obrazuje również liczba zatrzymanych nietrzeźwych nieletnich. W 2010 roku Straż Miejska odnotowała 4 takie przypadki, a Policja 3, nie zatrzymano natomiast nieletnich będących pod wpływem narkotyków. Również w tym zakresie nastąpiło bardzo duże zmniejszenie tego rodzaju zachowań w porównaniu do roku ubiegłego.

Rozpowszechnienie prób picia napojów alkoholowych jest mniej więcej podobne w grupie chłopców i dziewcząt, dopiero przyjmując wskaźnik częstego picia (30 dni przed badaniem) różnice te są wyraźniejsze. Zauważyć jednak należy, że na przestrzeni lat zmniejszył się dystans w częstym picciu między chłopcami i dziewczętami. Najbardziej rozpowszechnionym napojem alkoholowym wśród młodzieży nadal pozostaje piwo, następnie wódka, a najmniej popularne jest wino. Pomimo wyraźnego spadku odsetka uczniów przekraczających próg trzeźwości, to jednak nadal 22% uczniów młodszych i 32% starszych upiło się w czasie ostatnich 30 dni przed badaniem. Wśród pacjentów leczonych z powodu uzależnienia od narkotyków 57% stanowi grupa w wieku 16–24 lata, a 4% to młodzież do 15 roku życia. W najmłodszej grupie najczęściej stosowane są substancje wziewne, w starszej opiaty. W okresie od stycznia do października 2009 roku do Punktu Konsultacyjnego dla Dzieci i Młodzieży zgłosiło się około 120 osób, którym udzielono porad lub przeprowadzono z nimi konsultacje. Z badań przeprowadzonych przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej wśród uczniów szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych powiatu kłodzkiego, szczególną uwagę zwrócić należy na duży odsetek młodzieży mającej kontakt z alkoholem (95,39% uczniów szkół ponadgimnazjalnych i 80,00% uczniów gimnazjów) oraz nikotyną (61,16% uczniów szkół ponadgimnazjalnych i 40,98% uczniów gimnazjów). Jeżeli chodzi o kontakt (przynajmniej jednorazowe użycie) z innymi substancjami tzw. narkotykami to przyznaje się do niego 21,41% uczniów szkół ponadgimnazjalnych i 7,24% uczniów gimnazjów, co w porównaniu z latami poprzednimi wskazuje na zmniejszanie się odsetka uczniów mających kontakt z narkotykami w gimnazjach. Z informacji zebranych przez pedagogów szkolnych wynika, że od 18,2% do 23,7% dzieci ze szkół podstawowych oraz od 5,8% do 21,3% młodzieży gimnazjalnej są to uczniowie zagrożeni różnego rodzaju patologiami. W grupie ryzyka, w skład której wchodzi nastoletni ludzie sięgający po legalne jak i nielegalne środki psychoaktywne częściej niż przeciętny nastolatek, znajduje się co dziesiąty uczeń w wieku 11–15 lat i aż co piąty w wieku powyżej 15 lat.

2) Diagnoza zasobów umożliwiających prowadzenie działalności profilaktycznej i naprawczej w Gminie Miejskiej Nowa Ruda:

- Na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda funkcjonuje jedna Poradnia Zdrowia Psychicznego i Leczenia Odwykowego zajmująca się leczeniem osób uzależnionych. Czynna jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 7⁰⁰ do 14⁰⁰ oraz w poniedziałek, środę i piątek w godzinach od 16⁰⁰ do 19³⁰. W środę i piątek w godzinach od 9⁰⁰ do 16⁰⁰ w Poradni przyjmuje lekarz psychiatra,
- W godzinach popołudniowych czynny jest Miejsko - Gminny Punkt Konsultacyjno - Interwencyjny „Pierwszy Kontakt”, który współfinansowany jest ze środków Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Punkt czynny jest w poniedziałki, środy i piątki w godzinach od 16⁰⁰ do 19³⁰. Obecnie w Punkcie zatrudniona jest jedna pielęgniarka psychiatryczna, dwóch instruktorów terapii uzależnień, psycholog z certyfikatem specjalisty terapii uzależnień oraz prawnik. W dziesięciu pierwszych miesiącach roku 2010 w Punkcie udzielono 385 porad dotyczących choroby alkoholowej, 191 dotyczących możliwości leczenia, a do leczenia zmotywowano 71 osób. Punkt udziela również pomocy psychospołecznej i prawnej dotyczącej przemocy w rodzinie oraz współuzależnienia, z której łącznie skorzystało 150 osób. Osoby pracujące w Punkcie pomagają również w pisaniu pism do Prokuratury i Sądu, łącznie napisano 120 wniosków dotyczących znęcania się, o alimenty i pozwów rozwodowych,

W poniedziałek w godzinach od 16³⁰ do 18⁰⁰ oraz w środę w godzinach od 16¹⁵ do 18⁰⁰ w Punkcie „Pierwszy Kontakt” działa Grupa Edukacyjna w ramach której prowadzona jest psychoterapia grupowa dla osób uzależnionych, z której łącznie skorzystało 876 klientów. Z prowadzonej psychoterapii indywidualnej, w której uczestniczą osoby uzależnione, współuzależnione oraz dotknięte przemocą skorzystało, w okresie od stycznia do października 2010 r., łącznie 637 osób,

W tym samym okresie z porad „telefonu zaufania” dla osób uzależnionych, współuzależnionych i dotkniętych przemocą domową, działającego w Punkcie „Pierwszy Kontakt”, skorzystało 399 osób,

Przy Punkcie działają trzy grupy wsparcia (samopomocowe): dla osób uzależnionych grupa AA „Nowe życie” zbierająca się w środy w godzinach od 17³⁰ do 19³⁰, grupa wsparcia „Komfort”, której spotkania odbywają się w poniedziałki w godzinach od 17³⁰ do 19³⁰ oraz grupa AL-Anon dla osób współuzależnionych, która działa w piątki od 17⁰⁰ do 18⁰⁰. Jednorazowo liczba uczestników spotkań oscyluje w granicach od 12 do 25 osób,

- Przy Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej działa Punkt Konsultacyjny dla Dzieci i Młodzieży, który współfinansowany jest ze środków Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Punkt czynny jest w poniedziałki od godziny 16⁰⁰ do 17⁰⁰, we wtorki w godzinach od 17³⁰ do 19³⁰ oraz w środy od 14⁰⁰ do 15⁰⁰. Punkt przeznaczony jest dla osób zagrożonych uzależnieniem, osób po inicjacji narkotycznej, osób uzależnionych od środków psychoaktywnych oraz dla rodzin osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem. W Punkcie tym zatrudnione są obecnie 4 osoby – 3 pedagogów i psycholog. Z usług Punktu korzysta zarówno młodzież szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, jak i rodzice nastolatków sprawiających trudności wychowawcze. W okresie od stycznia do października ubiegłego roku udzielono w nim 98 porad, przeprowadzono 30 konsultacji. Przy Punkcie działa również „telefon zaufania” dla dzieci i młodzieży, z którego porad skorzystało 10 osób. Punkt prowadzi szeroką współpracę ze szkołami w ramach której m.in. udzielono pomocy w zorganizowaniu spotkań młodzieży ze specjalistą ds. narkotyków, umożliwiono korzystanie nauczycielom i wychowawcom ze zgromadzonych filmów DVD,
- W Urzędzie Miejskim działa powołana przez Burmistrza Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (MKRPA). Obecnie komisja składa się z 6 członków, są to terapeuci uzależnień, pracownik socjalny oraz policjanci. Do zadań Komisji należy inicjowanie działań w zakresie określonym w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
- Ponadto na terenie miasta działają inne placówki i organizacje pozarządowe, które wspierają lokalne działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz problemów narkomanii. Są to między innymi utworzone w 2004 roku w Bibliotece Pedagogicznej Lokalne Centrum Informacji Profilaktycznej (LCIP), Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej (MOPS), świetlice środowiskowe, opiekuńczo-wychowawcze i socjoterapeutyczne, Ośrodek Kuratorski, Noworudzkie Stowarzyszenie „Pro Publico Bono”, Stowarzyszenie „Juwenalis”, „Nasza Nadzieja” Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych oraz inne organizacje pozarządowe, sportowe, Miejski Ośrodek Kultury (MOK), szkoły, Kościół Katolicki, Miejska Biblioteka Publiczna itd.

2. Zdiagnozowane obszary problemowe.

Z analizy danych wynika, że zarówno nadużywanie napojów alkoholowych jak i narkomania są nadal jednym z poważniejszych negatywnych zjawisk społecznych. Szczególnie niepokojącym zjawiskiem jest używanie substancji psychoaktywnych przez dzieci i młodzież. Prowadzi to do zahamowania ich rozwoju psychofizycznego i możliwości edukacyjnych.

Problem kluczowy – zagrożenie uzależnieniami dzieci i młodzieży

Przyczyny:

- 1) Dysfunkcja rodziny
 - mała ilość miejsc pracy
 - wyjazdy do pracy zagranicę
 - mała zaradność życiowa
 - nieumiejętność spełniania ról rodzicielskich
- 2) Mała aktywność społeczna
 - niska samoocena
 - słaba współpraca odpowiednich instytucji
 - niewiedza o możliwościach działania
- 3) Mała dostępność do alternatywnych form spędzania czasu wolnego
 - duża odległość od ośrodków kultury
 - niewielkie środki finansowe
- 4) Mała atrakcyjność zajęć pozalekcyjnych
 - nietrafione propozycje zajęć dla dzieci i młodzieży
 - mała ilość specjalistów, pasjonatów
 - małe zaangażowanie rodziców i opiekunów
- 5) Zbyt mała wiedza na temat skutków używania środków psychoaktywnych
 - niewielka liczba szkoleń i kampanii informacyjnych
 - niewielka ilość specjalistów
 - lekceważenie problemu przez rodziców, wychowawców i nauczycieli

Skutki:

- 1) Sięganie przez dzieci i młodzież po środki psychoaktywne
 - słabe wyniki w nauce, brak promocji do następnej klasy
 - problemy rodzinne, rozbitcie rodziny
 - wagary, ucieczki z domu
 - problemy zdrowotne, samobójstwa
- 2) Agresja wśród dzieci i młodzieży
 - brak poszanowania dla innych
 - problemy w szkole i rodzinie
 - wchodzenie w konflikt z prawem

Rozdział 3

Definicja celów programu

§ 4.

1. Cele główny – przeciwdziałanie problemom uzależnień w Gminie Miejskiej Nowa Ruda.
2. Cele szczegółowe:
 - 1) Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem:
 - zwiększenie dostępności do informacji na temat problemów związanych z uzależnieniami i sposobów ich rozwiązywania,
 - zwiększenie dostępności do informacji na temat instytucji działających w zakresie terapii i pomocy osobom uzależnionym,
 - stworzenie bazy danych instytucji zajmujących się leczeniem uzależnień,
 - utrzymanie funkcjonowania telefonów zaufania dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem,
 - rozszerzenie możliwości udzielania pomocy osobom po zakończonym leczeniu odwykowym,

- zwiększenie ilości działań mających na celu przeciwdziałanie nowym przypadkom uzależnienia,
- podnoszenie kwalifikacji osób prowadzących terapię i poradnictwo w zakresie uzależnień,
- zwiększenie wsparcia dla działań prowadzonych w placówkach odwykowych i grupach samopomocowych m.in. dofinansowanie programów terapeutycznych i edukacyjnych.

Beneficjenci:

- Miejsko – Gminny Punkt Konsultacyjno - Interwencyjny “Pierwszy Kontakt”,
- Punkt Konsultacyjny dla Dzieci i Młodzieży przy Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej,
- Poradnia Zdrowia Psychicznego i Leczenie Odwykowego,
- grupy samopomocowe AA “Nowe Życie” i “Komfort”,
- osoby uzależnione i zagrożone uzależnieniem.

2) Zwiększenie skuteczności zapobiegania negatywnym następstwom uzależnień, w szczególności przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, oraz ich usuwanie:

- podniesienie skuteczności interwencji prawno - administracyjnych w stosunku do osób uzależnionych,
- zwiększenie ilości działań zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu,
- przyspieszenie wdrażania procedur gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i koordynacji podejmowanych działań,
- zacieśnienie współpracy instytucji zajmujących się problemem przemocy w rodzinie,
- zwiększenie wiedzy na temat współuzależnienia, przemocy domowej i możliwościach uzyskania stosownego wsparcia i pomocy,
- stworzenie bazy danych o miejscach i instytucjach udzielających pomocy rodzinie,
- zwiększenie dostępu do poradnictwa psychologicznego, socjalnego i prawnego dotyczącego ochrony rodzin dotkniętych uzależnieniem i przemocą,
- utrzymanie funkcjonowania “telefonów zaufania” dla osób współuzależnionych i ofiar przemocy w rodzinie.

Beneficjenci:

- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejsko – Gminny Punkt Konsultacyjno – Interwencyjny “Pierwszy Kontakt”,
- Punkt Konsultacyjny dla Dzieci i Młodzieży przy Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej,
- grupa samopomocowa Al - Anon,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Komisariat Policji,
- Straż Miejska,
- Sąd i kuratorzy sądowi,
- rodziny osób uzależnionych, osoby współuzależnione i dotknięte przemocą w rodzinie.

3) Zmniejszenie zagrożenia występowania uzależnień wśród dzieci i młodzieży:

- zwiększenie ilości programów profilaktycznych i informacyjno-edukacyjnych dla dzieci i młodzieży realizowanych w szkołach, świetlicach opiekuńczo-wychowawczych i innych placówkach oświatowo - wychowawczych,
- podnoszenie jakości Szkolnych Programów Profilaktyki i wspieranie ich realizacji,
- wspieranie rozwoju wolontariatu i innej działalności aktywizującej samorządy uczniowskie, młodzieżowe grupy wsparcia, grupy leaderskie itp. oraz integracja środowiska szkolnego,
- zwiększanie poziomu wiedzy nauczycieli, wychowawców, rodziców i młodzieży w zakresie zagrożeń związanych z uzależnieniami i sposobów postępowania w przypadku wystąpienia tego problemu,
- zwiększenie zaangażowania rodziców w działania podejmowane przez szkołę, zwiększenie zainteresowania rodziców problemami ich dzieci, zmniejszenie przypadków dysfunkcji w rodzinie,

- zwiększenie możliwości zaspokajania potrzeb, które motywują do powstrzymywania się od sięgania po środki uzależniające przez dzieci i młodzież,
- zwiększenie dostępności do programów profilaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych stanowiących alternatywną formę spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży oraz zwiększanie ich atrakcyjności,
- zwiększenie skuteczności pomocy dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych, dotkniętych problemem uzależnień i przemocy domowej,
- polepszenie dostępności do udziału w zajęciach prowadzonych w świetlicach opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci z grup ryzyka,
- zwiększenie zakresu zajęć korekcyjno - wychowawczych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka prowadzonych w świetlicach socjoterapeutycznych, grupach terapeutycznych itp.,
- zwiększenie skuteczności działań profilaktycznych realizowanych w czasie roku szkolnego poprzez ich kontynuację w czasie ferii i wakacji m.in. na obozach, koloniach i półkoloniach organizowanych dla dzieci z grup ryzyka,
- zwiększenie dostępu do informacji na temat uzależnień młodzieży, funkcjonowanie "telefonu zaufania" dla dzieci, młodzieży i rodziców,
- rozszerzenie działań Lokalnej Koalicji Profilaktycznej dążących do utworzenia zintegrowanego systemu profilaktyki gminnej.

Beneficjenci:

- szkoły i inne placówki oświatowo - wychowawcze,
 - organizacje pozarządowe,
 - Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna,
 - Punkt Konsultacyjny dla Dzieci i Młodzieży,
 - Lokalne Centrum Informacji Profilaktycznej,
 - Miejski Ośrodek Kultury, Miejska Biblioteka Publiczna,
 - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
 - dzieci, młodzież, rodzice, opiekunowie, nauczyciele i wychowawcy.
- 4) Zwiększenie aktywności lokalnej społeczności w sferze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień:
- rozszerzenie działalności Lokalnego Centrum Informacji Profilaktycznej,
 - zwiększenie zaangażowania organizacji pozarządowych w organizację lokalnych kampanii, imprez kulturalnych i sportowych mających wyraźne odniesienie profilaktyczne,
 - podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwościach zapobiegania temu zjawisku,
 - zwiększenie ilości rozpowszechnianych materiałów promocyjnych, edukacyjnych i informacyjnych z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień,
 - zwiększenie ilości kompleksowych, środowiskowych programów profilaktycznych obejmujących różne sfery funkcjonowania lokalnej społeczności, badań i sondaży oraz specjalistycznych szkoleń i kursów,
 - zwiększenie oferty alternatywnych form spędzania czasu wolnego w szczególności dla dzieci i młodzieży, proponowanych przez organizacje pozarządowe, lokalne społeczności, instytucje kultury, sportu itp.
 - zwiększenie informacji na temat działań podejmowanych na terenie Miasta na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy,
 - podniesienie stanu bezpieczeństwa w miejscach publicznych poprzez zwiększenie liczby kontroli kierowców pod względem trzeźwości oraz skuteczności egzekucji prawa w zakresie zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych,
 - rozszerzenie współpracy z lokalną prasą i telewizją kablową, wspieranie wydawania "Biuletynu Informacji Profilaktycznej",

Beneficjenci:

- organizacje pozarządowe,
- Lokalne Centrum Informacji Profilaktycznej,
- instytucje kultury i sportu,
- Komisariat Policji,
- lokalne społeczeństwo.

5) Podniesienie skuteczności egzekwowania przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

- zwiększenie wiedzy lokalnej społeczności oraz sprzedawców napojów alkoholowych na temat prawnych regulacji dotyczących obrotu tymi napojami oraz możliwościach przeciwdziałania ich naruszaniu,
- podnoszenie kompetencji zawodowych osób zajmujących się kontrolą przestrzegania prawa w zakresie obrotu i używania substancji psychoaktywnych,
- zwiększenie ilości informacji dotyczących prawnych uregulowań związanych z problematyką uzależnień, szkodliwym wpływem reklamy napojów alkoholowych w szczególności na dzieci i młodzież,
- zwiększenie skuteczności kontroli prowadzonych przez upoważnionych pracowników Straży Miejskiej i członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w szczególności zakazu sprzedaży napojów alkoholowych osobom do lat 18.

Beneficjenci:

- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Straż Miejska,
- sprzedawcy napojów alkoholowych,
- lokalna społeczność.

6) Zmniejszenie degradacji psychofizycznej osób uzależnionych i ich rodzin dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym oraz ich reintegracja:

- zwiększenie skuteczności działań mających na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i marginalizacji osób uzależnionych i ich rodzin,
- zintensyfikowanie wspierania działań o charakterze samopomocowym mających na celu odbudowanie i podtrzymywanie umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej i pełnienia ról społecznych,
- inicjowanie działań samopomocowych mających na celu odbudowanie i podtrzymywanie zdolności do świadczenia pracy,
- zwiększenie informacji na temat możliwości uzyskania pomocy psychologicznej, prawnej i materialnej.

Beneficjenci:

- Klub Integracji Społecznej,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- osoby i rodziny zagrożone wykluczeniem społecznym.

Rozdział 4

Preliminarz wydatków i harmonogram realizacji zadań

§ 5.

1. Realizacji każdego z celów służą zadania:

- 1) Cel szczegółowy - Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
1.	Prowadzenie przez certyfikowanego specjalistę psychoterapii indywidualnej i grupowej	Ilość klientów objętych terapią	Sprawozdania	Certyfikowany specjalista	11 384,00	03.01.-30.12.
2.	Prowadzenie dyżurów w Punkcie Konsultacyjnym dla Dzieci i Młodzież przy Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej	Ilość udzielonych porad, konsultacji	Sprawozdania, dokumentacja Punktu	Kierownik Punktu	4 100,00	03.01.-22.06. 05.09.-09.12.
3.	Szkolenia pracowników punktów konsultacyjnych, placówek odwykowych, osób działających w grupach samopomocowych itp.	Ilość przeszkolonych osób	Rachunki za szkolenia	Kierownicy punktów	500,00	Na bieżąco według potrzeb
4.	Zakup i dystrybucja materiałów informacyjno-edukacyjnych dla klientów punktów konsultacyjnych	Ilość zakupionych broszur, ulotek	Rachunki	Kierownicy punktów	350,00	Cały rok

2) Cel szczegółowy - Zwiększenie skuteczności zapobiegania negatywnym następstwom uzależnień, w szczególności przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, oraz ich usuwanie

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
1.	Prowadzenie dyżurów w Miejsko-Gminnym Punkcie Konsultacyjno-Interwencyjnym "Pierwszy Kontakt"	Ilość udzielonych porad, konsultacji	Sprawozdania, dokumentacja Punktu	Kierownik Punktu	23 700,00	03.01.-30.12.
2.	Bieżące utrzymanie punktów konsultacyjnych	Ilość zakupionych materiałów	Rachunki	Kierownicy punktów	1 000,00	Cały rok
3.	Dofinansowanie programów terapeutycznych i informacyjno-edukacyjnych, szkoleń i kursów z zakresu ochrony przed przemocą oraz doposażenie placówek prowadzących terapię w pomoce i sprzęt niezbędny do prowadzenia zajęć	Ilość przeszkolonych osób, kupionych pomocy przeprowadzonych programów	Rachunki za szkolenia, pomoce sprawozdania z realizacji programów	MKRPA, LCIP, Punkt "Pierwszy Kontakt"	500,00	Na bieżąco według potrzeb
4.	Finansowanie badań wykonywanych przez biegłego lekarza i psychologa w celu wydania opinii w sprawie uzależnienia od alkoholu	Ilość wydanych opinii	Rachunki za wydane opinie	Przewodnicząca MKRPA	8 400,00	Cały rok

3) Cel szczegółowy - Zmniejszenie zagrożenia występowania uzależnień wśród dzieci i młodzieży

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
1.	Realizacja środowiskowych programów profilaktycznych, terapeutycznych, informacyjno-edukacyjnych i opiekuńczo-	Ilość zrealizowanych programów i szkoleń, liczba	Rachunki za programy i szkolenia, listy uczestników,	LCIP, organizacje pozarządowe, Centrum	12 000,00	Cały rok

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
	wychowawczych dla dzieci i młodzieży oraz szkolenia i kursy specjalistyczne dla osób prowadzących zajęcia z dziećmi i młodzieżą	osób biorących w nich udział	sprawozdania	Doskonalenia Kadr, instytucje kultury i sportu		
2.	Dofinansowanie realizacji Szkolnych Programów Profilaktyki w tym alternatywnych form spędzania czasu wolnego będących uzupełnieniem zajęć profilaktyczno-edukacyjnych	Ilość zrealizowanych programów, prowadzonych działań, zajęć	Sprawozdania merytoryczne i finansowe, listy uczestników	Dyrektorzy, nauczyciele i pedagodzy szkolni, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	103 266,00	I -VI IX - XII
3.	Realizacja programów profilaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych, będących kontynuacją działań prowadzonych w czasie roku szkolnego, dla dzieci i młodzieży z grup ryzyka na obozach, półkoloniach itp. w czasie ferii i wakacji	Ilość zrealizowanych programów, liczba osób w nich uczestniczących	Sprawozdania merytoryczne i finansowe, listy uczestników	Organizacje pozarządowe, MOPS, instytucje kultury	50 000,00	II VII - VIII
4.	Realizacja pozalekcyjnych zajęć rekreacyjno-sportowych jako elementu projektu wychowawczego pn. "Wybieram sport"	Ilość uczestników projektu	Sprawozdania, listy uczestników	Urząd Miasta, organizacje sportowe, lekarz	111 000,00	03.01.-25.06 05.09.-10.12
5.	Prowadzenie środowiskowych świetlic opiekuńczo-wychowawczych oraz ich wyposażenie w pomoce i sprzęt niezbędny do realizacji zajęć	Ilość świetlic, liczba dzieci do nich uczęszczających	Sprawozdania, listy obecności	Organizacje pozarządowe, szkoły	74 100,00	Cały rok

4) Cel szczegółowy - Zwiększenie aktywności lokalnej społeczności w sferze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
1.	Wspieranie i dofinansowanie działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe, grupy społeczne, instytucje itp. mających wyrażne odniesienie profilaktyczne i służących rozwiązywaniu problemów uzależnień	Ilość zorganizowanych imprez, kampanii, programów, szkoleń itp.	Ankiety, statystyki, informacje w lokalnych mediach, rachunki, sprawozdania	Organizacje pozarządowe, LCIP, instytucje kultury i sportu	11 500,00	Na bieżąco według potrzeb
2.	Propagowanie zdrowego stylu życia, informowanie o podejmowanych działaniach, monitorowanie problemów uzależnień	Ilość informacji w lokalnych mediach, ulotek itp	Lokalna prasa, rachunki	LCIP, Urząd Miasta	500,00	Na bieżąco

5) Cel szczegółowy - Podniesienie skuteczności egzekwowania przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

L.p.	Zadanie	Wskaźniki	Źródła pozyskiwania wskaźników	Odpowiedzialny za realizację	Budżet dział 851	Termin rok 2011
1.	Praca członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Ilość spotkań, przeprowadzonych kontroli, rozmów	Sprawozdania, rachunki	Przewodnicząca MKRPA	17 000,00	Cały rok
2.	Szkolenia członków MKRPA, sprzedawców oraz plakaty, ulotki informacyjne itp.	Ilość przeszkolonych osób, zakupionych materiałów	Rachunki za szkolenia, materiały	MKRPA	700,00	Na bieżąco

2. System monitoringu i ewaluacji:

- 1) Organizowanie badań i sondazy opinii, lokalnych diagnoz i ekspertyz pozwalających ocenić aktualny stan problemów alkoholowych i problemów narkomanii, istniejących zasobów oraz efektów prowadzonych dotychczas działań,
- 2) Zbieranie i opracowywanie danych statystycznych dotyczących problemów narkomanii, problemów alkoholowych i przemocy w rodzinie,
- 3) Gromadzenie danych o miejscach i formach pomocy dla osób z problemem uzależnienia, współuzależnienia oraz ofiar i sprawców przemocy domowej,
- 4) Informowanie o działaniach podejmowanych na terenie miasta na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, problemów narkomanii i przeciwdziałania przemocy domowej.

Rozdział 5 Przepisy końcowe


§ 6.

1. Za pracę w Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje jej członkom wynagrodzenie miesięczne, w postaci ryczałtu, w wysokości 17%, a przewodniczącemu w wysokości 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, ustalanego zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. nr 200, poz.1679 z późn. zm.).
2. Za każdą nieobecność, na zwołanym zgodnie z regulaminem MKRPA w Nowej Rudzie posiedzeniu, wynagrodzenie określone w ust.1, ulega obniżeniu o 40%, łącznie nie więcej jednak niż 100%.

§ 7. Realizatorem Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest Urząd Miejski w Nowej Rudzie.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nowa Ruda.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Andrzej Behan

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr 421/L/10

Rady Miejskiej w Nowej Rudzie

z dnia 10 listopada 2010 r.

w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011.

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 4¹ ust. 1 oraz ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii w art. 10 ust.1 nałożyły na gminę, jako zadanie własne, prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii.

Zadania te w szczególności obejmują: zwiększanie pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem, udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii.

Realizacja wyżej wymienionych zadań prowadzona jest w postaci Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na dany rok. Środki finansowe przeznaczone na ten cel pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które wnoszone są w ustawowych terminach.

Założone w preliminarzu środki na konkretne zadania, mogą być w zależności od potrzeb w drodze uchwały Rady Miejskiej, przesunięte w ciągu roku na inne zadania określone programem. Ponieważ są to środki celowe, nie ma możliwości wydatkowania ich na inne, niż określone wyżej wspomnianymi ustawami zadania.

Podjęcie przez Radę Miejską w Nowej Rudzie uchwały w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011 pozwoli na wykonywanie zadań własnych nałożonych ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii i na wydatkowanie przeznaczonych na ten cel środków finansowych.

W związku z tym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

BURMISTRZ
Tomasz Kiliński