

**Uchwała Nr III-219/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 grudnia 2007 roku**

*w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu oraz prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu Miasta Nowa Ruda.*

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.172 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 4/2003 z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 10/2005 z 19 sierpnia 2005 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o:

- 1) możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z projektu uchwały budżetowej Miasta Nowa Ruda na 2008 rok,
- 2) prognozie kwoty długu Miasta Nowa Ruda, dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

**Uzasadnienie**

I. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu wraz projektem uchwały budżetowej na 2008 rok przedstawiono prognozę kwoty długu Miasta Nowa Ruda na rok budżetowy i lata następne.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że:

- 1) w budżecie Miasta Nowa Ruda na 2008 rok zaplanowano:

a) dochody w wysokości	- 51.369.980 zł
b) wydatki w wysokości	- 54.364.600 zł
c) deficyt budżetu	- 2.994.620 zł
d) przychody budżetu - obligacje komunalne	- 6.030.000 zł
e) rozchody budżetu – spłata rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych	- 3.035.380 zł
- 2) prognoza długu gminy obejmuje lata 2008- 2020.

II. Skład Orzekający stwierdza, że :

- 1) wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
- 2) dług gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne) na koniec 2007 roku wyniesie 19.028.515 zł, co stanowi 31,70 % dochodów roku budżetowego. Spłata tego zadłużenia zaplanowana w 2008 roku w wysokości 3.035.380 zł oraz zaciągnięcie nowych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.030.000 zł spowoduje, że na koniec 2008 roku dług gminy wyniesie 22.023.134 zł, co stanowić będzie 42,87 % prognozowanych dochodów gminy na 2008 rok, pomniejszony o przychody podlegające wyłączeniu stosownie do art.170 ust.3 ustawy o finansach publicznych - wyniesie 20.881.397 zł, co stanowić będzie 40,65% prognozowanych dochodów tego roku.

W latach 2008 - 2020 dług gminy nie przekroczy granicy 60 %, o której mowa w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Również spłata rat zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami z uwzględnieniem potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń nie przekroczy w poszczególnych

latach prognozy 15%, o którym mowa w art. 169 ust.1 ustawy.

W prognozie długu przedstawionej w zał. Nr 8 do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok . nieprawidłowo określono zadłużenie gminy na koniec 2008 r. w kwocie 21.723.134 zł, zamiast 22.023.134 zł zgodnie z wyliczeniem jak niżej:

- wykazane zobowiązania, wg tytułów dłużnych, na koniec 2007 r. wyniosą	19.028.515 zł
- zwiększenia przychodów z tyt. sprzedaży papierów wartościowych	+ <u>6.030.000 zł.</u>
Razem zobowiązania	25.058.515 zł,
- spłata pożyczek, kredytów, wykup papierów wartościowych	- <u>3.035.380 zł.</u>
<b>Łączna kwota długu na koniec 2008 r.</b>	<b>22.023.134 zł.</b>

W załączniku tym nieprawidłowo wykazano również poziom obsługi długu 2008 roku z uwzględnieniem poszczególnych tytułów dłużnych w kwocie 3.926.072 zł, zamiast jak wynika z podsumowania 3.988.290 zł. Różnica w kwocie 62.218 zł dotyczy potencjalnej spłaty udzielonego poręczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

*Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Danuta Jonas*  
Danuta Jonas

**Uchwała Nr III-218/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 grudnia 2007 roku**

***w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie budżetu na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.***

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.181 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 4/2003 z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 10/2005 z 19 sierpnia 2005 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

**Wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie budżetu na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

**Uzasadnienie**

Na podstawie art.181 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) Burmistrz Miasta Nowa Ruda przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 16 listopada 2006 r. projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz informację o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt budżetu został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W § 1 ust. 2 pkt 1 lit. a wyodrębniona kwota wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w wysokości 6.588.218 zł jest niezgodna z kwotą tej grupy wydatków wynikającą z załącznika nr 2 do projektu uchwały, wg którego suma wydatków na wynagrodzenia i pochodne wynosi 15.806.260 zł.
1. W § 1 ust. 3 projektu uchwały zapisano deficyt w kwocie 2.994.620 zł, wskazując jego pokrycie przychodami z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych, wyemitowanych w kwocie 2.994.620 zł, natomiast z załącznika nr 3 do projektu uchwały wynika, że planowana kwota przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych wynosi 6.030.000 zł.
2. W § 5 ust. 2 projektu uchwały ustalono dotację przedmiotową dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w wysokości 1.050.000 zł, w tym z Gminy Nowa Ruda w wysokości 300.000 zł, natomiast w załączniku nr 1 do projektu uchwały dochody z tyt. dotacji celowej otrzymanej z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego zapisano w kwocie 350.000 zł (dział 700, rozdz. 70001 § 2310).
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały – zaplanowano dochody z tytułu dotacji rozwojowej (§ 6208) w wysokości 2.252.500 zł, w dziale 801- Oświata i wychowanie, rozdz. 80101 - Szkoły podstawowe, natomiast w załącznikach : nr 6 - „Plan wydatków inwestycyjnych Miasta Nowa Ruda na rok 2008”, nr 7 - „Wydatki na programy i projekty ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności” oraz nr 12 - „Limity wydatków na wieloletnie programy i inwestycyjne Miasta Nowa Ruda na rok 2008” zapisano kwotę współfinansowania zadania realizowanego w dziale 801,rozdz.80101 środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.126.737 zł.

4. W załączniku nr 7 do projektu uchwały - wykazana kwota środków z budżetu Unii Europejskiej przeznaczona na realizację projektu pn. „Prace termomodernizacyjne obiektów użyteczności publicznej w wysokości 5.025.099 zł (dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90005 - Ochrona powietrza atmosferycznego) jest niezgodna z kwotą wynikającą z załącznika nr 1, w którym dochody ujęte w § 8545 - Środki pochodzące z Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarskiego Mechanizmu Finansowego przeznaczone na finansowanie zadań realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych określono w wysokości 5.026.099 zł.
5. W załączniku nr 5 do projektu uchwały - „Dochody i wydatki zadań zleconych Miasta Nowa Ruda z zakresu administracji rządowej na 2008 r.” w części „Plan dochodów budżetu państwa realizowany przez Miasto Nowa Ruda” - nie określono dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) w podziale na dochody, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa i na dochody jednostki samorządu terytorialnego. Jest to wymóg wynikający z przepisów § 4 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z 4 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955).
6. Bezpodstawnie powołano art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 ze zm.) oraz art. 195 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, ze zm.), których postanowienia nie stanowią o treści uchwały.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda projekcie budżetu na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wskazując jednocześnie na potrzebę usunięcia powyższych nieprawidłowości.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu gminy na 2008 r. sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji art.181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Nowej Rudzie.

*Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Danuta Jonas*  
Danuta Jonas