



- Pozwolenie radiowe nr 070/R/A/02 ważne do 23 października 2005 r.,
- Zarządzenie Nr 1/2001 Komendanta Straży Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 15 lutego 2001 r. w sprawie zasad użytkowania samochodu służbowego w Straży Miejskiej w Nowej Rudzie,
- planowanie działań Straży zatwierdzone przez Burmistrza, sporządzane kwartalnie,
- plany pracy na dany miesiąc (2 grafiki służb: samodzielne służby strażników oraz służby wraz z Policją) zatwierdzone przez Komendanta,
- tygodniowe plany zabezpieczeń przejść dla pieszych oraz patroli SM,
- Rejestr wezwań,
- Rejestr bloczków mandatowych,
- Ewidencja mandatów (SM 5231-9),
- Ewidencja notatników służbowych,
- Ewidencja blokad (SM5231-8),
- Dziennik szkoleń, w których uczestniczyli strażnicy,
- sprawozdania dla Burmistrza z wykonanych czynności (miesięczne i roczne),
- miesięczne sprawozdania do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego dotyczące postępowań mandatowych.

## 2. Stan etatowy Straży Miejskiej w Nowej Rudzie.

Straż Miejska w Nowej Rudzie liczy 9 strażników, których obowiązki określono w zakresach czynności podpisanych przez Komendanta SM. Aktualnie funkcję Komendantem Straży pełni Piotr Kwiecień.

Wszyscy strażnicy:

- mają ukończone szkolenie podstawowe (wykonane przez Komendę Rejonową Policji w Nowej Rudzie),
- posiadają uprawnienia do posługiwania się w służbie pałąk wielofunkcyjną typu „tonfa”,
- posiadają upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego na terenie miasta Nowej Rudy – ważne od dnia 23 grudnia 2003 r. na czas nieokreślony,
- posiadają uprawnienia do kontroli w ruchu drogowym,
- posiadają uprawnienia do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych (pojazd uprzywilejowany Straży Miejskiej w Nowej Rudzie – Polonez Atu, nr rej. DKL H585 – zezwolenie nr 330 ),
- posiadają upoważnienia do kontroli taksówek – na podstawie art. 85 , art. 87 ust. 4, ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym,
- posiadają upoważnienia do kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia

w miejscu lub poza miejscem sprzedaży (na podstawie art. 18 ust. 8 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

### 3. Sposób ewidencjonowania i przechowywania broni i środków przymusu bezpośredniego:

Aktualnie SM w Nowej Rudzie nie posiada na wyposażeniu broni palnej. Posiadane wcześniej 6 sztuk broni palnej gazowej ześlomowano w Komendzie Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu w dniu 03.01.2001 r.

Straż posiada środki przymusu bezpośredniego w postaci pałek wielofunkcyjnych typu „tonfa” (9 sztuk), kajdanek (9 sztuk) i RMG (8 sztuk; 1 sztuka została zgubiona podczas interwencji – sporządzono notatkę służbową na tą okoliczność). Środki przymusu bezpośredniego przechowywane są w sejfie, a ich wydawanie i przyjmowanie ewidencjonowane jest w „Książce środków przymusu bezpośredniego” – SM 5231-12.

## II. Organizacja służby straży miejskiej.

### 1. Sposób organizacji służby.

Służba przez strażników jest pełniona w systemie trzymianowym w godzinach: 6.00 – 14.00, 14.00 – 22.00, 22.00 – 6.00 w dni robocze, soboty, niedziele oraz święta zarówno w patrolach pieszych, jak i zmotoryzowanych. Strażnicy codziennie pełnią służby wraz z policjantami KP w Nowej Rudzie w patrolu pieszym lub zmotoryzowanym.

I tak na przykład w dniu 17.09.2004 r. grafik służb przedstawiał się następująco:

- godz. 6.00 – 14.00: 1 patrol pieszy (1 strażnik), 1 patrol zmotoryzowany (2 strażników),
- godz. 14.00 – 22.00: patrol zmotoryzowany wraz z Policją (1 strażnik),
- godz. 22.00 – 6.00: patrol pieszy (2 strażników).

Dla potrzeb organizacji służby Straży miasto podzielono na 8 rejonów służbowych. Za każdy rejon odpowiada 1 strażnik.

Służby są dyslokowane w oparciu o prowadzone w SM analizy zaistniałych zdarzeń pozostających w zainteresowaniu Straży. Ponadto, w razie konieczności, dyslokacja służb uzgadniana jest z miejscową Policją. Dlatego też minimum raz w miesiącu Komendant Straży uczestniczy w odprawach w KP w Nowej Rudzie. Niezależnie od powyższego na bieżąco prowadzona jest wymiana informacji między obydwoma podmiotami.

## 2. Sposób dokumentowania służby:

Obowiązkową dokumentacją prowadzoną przez strażników są notatniki służbowe. Przebieg służby opisywany jest w nich na wzór policyjny, na marginesach zaznaczane są skróty wykonanych czynności. Wydawanie i przyjmowanie notatników służbowych jest ewidencjonowane.

Dodatkową dokumentacją obrazującą przebieg służby jest:

- „Książka przebiegu służby” (SM 5231-1) zawierająca karty pracy opisujące przebieg służby strażnika. Zawierają one takie elementy, jak: data służby, nazwisko osoby odprawiającej do służby, uwagi przy przyjęciu służby, zadania do wykonania, informację o przebiegu służby, wykonane czynności (nałożone mandaty karne wraz z nazwiskiem ukaranego, opisem czynu, artykułem kw, kwotą, pouczenia wraz z nazwiskiem pouczonego i opisem czynu, legitymowania), ilość patroli samodzielnych, ilość patroli wraz z Policją, ilość podejmowanych interwencji, sporządzona dokumentacja, inne wyniki,
- „Książka zgłoszeń i interwencji” (SM 5231-6), w której zapisywana jest godzina zgłoszenia interwencji, osoba zgłaszająca, powód interwencji, jej miejsce oraz sposób zakończenia,
- „Książka wydarzeń” (SM 5231-4), prowadzona na wzór policyjny,
- ewidencja przekazywanych kart MRD 5/2 (karty przekazywane są co 10 dni do KP w Nowej Rudzie za pokwitowaniem).

## 3. Obieg dokumentów wpływających i wytworzonych.

Dokumentacja jest prowadzona zgodnie z instrukcją kancelaryjną.

Skargi są rejestrowane w „Rejestrze skarg Urzędu Miasta w Nowej Rudzie”. W 2003 r. wpłynęła 1 skarga, a w roku bieżącym dotychczas 2 skargi. Wszystkie po rozpatrzeniu zostały uznane za bezzasadne.

## 4. Szkolenia.

W Straży Miejskiej w Nowej Rudzie organizowane są szkolenia z zakresu zmian w przepisach prawa oraz funkcjonowania Straży, które są rejestrowane w dzienniku szkoleń. I tak na przykład w ostatnim czasie przeprowadzono szkolenie nt. zmian w przepisach dotyczących zasad szkolenia podstawowego strażników miejskich.

Ponadto strażnicy uczestniczą w szkoleniach organizowanych przez KP w Nowej Rudzie (zmiany w KPoW), Sąd Grodzki, SANEPID, Urząd Miar oraz inne podmioty. Szkolenia tego rodzaju były prowadzone w ubiegłych latach.

### III. Realizacja zagadnienia wykroczeń.

W Straży Miejskiej w Nowej Rudzie prowadzona jest następująca dokumentacja w zakresie wykroczeń:

- Rejestr Spraw o Wykroczenia,
- Rejestr Bloczków Mandatowych.

Dokumentację w zakresie wykroczeń i postępowania mandatowego prowadzi Komendant SM w Nowej Rudzie – Piotr Kwiecień. Ujawniane przez strażników wykroczenia rejestrowane są w RSoW, którego wszystkie rubryki wypełniane są prawidłowo.

W rejestrze bloczków mandatowych ewidencjonowane są pobrane w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim we Wrocławiu bloczki mandatowe. Wydaje je komendant SM w Nowej Rudzie, który do ww. książki wpisuje datę pobrania bloczku, imię i nazwisko strażnika pobierającego, serię i numer druku. W tej samej książce odnotowana jest także data odbioru mandatu od strażnika. Jeden raz w miesiącu bloczki są pobierane i rozliczane w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim we Wrocławiu.

Rodzaj ujawnionych i represjonowanych przez strażników z SM w Nowej Rudzie wykroczeń w 2003 r. przedstawia poniższa tabela:

Lp	Rodzaj wykroczeń	Poucze- -nia	Mandat		Wnios- ki do sądu	Przekaza- -no Policji	Razem
			Ilość	Kwota			
	Kodeks wykroczeń 1 wykroczenia przeciwko:						
1a	porządk. i spok. publ. art. 49-64	29	2	80	1	3	35
1b	instytucjom art. 65 - 69						
1c	bezpiecz. osób i mienia art. 70 - 83	42	21	1100		1	64
1d	bezpiecz. w komunik. art. 84-103	258	169	12350	8	11	446
1e	osobie art. 104-108						
1f	zdrowiu art. 109-118	7					7
1g	mieniu art. 119-131					2	2
1h	interesom konsumentów art. 133- 139						

1i	obyczajności art. 140-142	1	2	80			3
1j	urządzeniom publ. art. 143-145	47	29	2650		2	78
1k	szkodnictwo leśne i ogrod. art. 148-166						
2	ustawa o utrzym. czystości i porz. w gminach	35	3	300	1		39
3	prawo o mlarach		1	30			1
4	dekret o targach i targowiskach						
5	na podst. ust. o administr. rząd. w wojew.						
6	przepisy porz. wyd. przez radę i zarząd gminy						
7	ustawa o wych. w trzeźwości	31	78	3830	10	3	122
8	inne pozakodeksowe przepisy o wyk. (np. ustawa o lasach, itp.)	24	7	320	3	7	41
<b>O G Ó Ł E M</b>		<b>474</b>	<b>312</b>	<b>20740</b>	<b>23</b>	<b>29</b>	<b>838</b>

Analiza danych zawartych w tej tabeli wskazuje, że w 2003 r. dominującą kategorią represjonowanych wykroczeń były wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji. Łączna ilość wniosków i mandatów w tej kategorii stanowiła 52,8% ogółu represjonowanych wykroczeń ujawnionych przez strażników. Natomiast wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu stanowiły zaledwie 0,9%.

W okresie od stycznia do sierpnia 2004 r. zarejestrowano w RSoW 27 wniosków o ukaranie w następujących kategoriach:

- przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia – 1,
- przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji – 18,
- przeciwko urządzeniom użytku publicznego – 2,
- z ustawy o utrzymaniu czystości w gminach – 2,
- z ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 4.

W analogicznym okresie 2003 r. odnotowano 14 wniosków o ukaranie w następujących kategoriach:

- przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji – 4,
- przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu – 2,

- przeciwko urządzeniom użytku publicznego – 1,
- z ustawy o utrzymaniu czystości w gminach – 1,
- ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 6.

W okresie od stycznia do sierpnia 2004 r. nałożono 408 mandatów na kwotę 50 400 zł, w następujących kategoriach wykroczeń:

- przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu – 27,
- przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia – 12,
- przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji – 247,
- przeciwko urządzeniom użytku publicznego – 38,
- z ustawy o utrzymaniu czystości w gminach – 7,
- z ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 72,
- inne - 5.

Ponadto w roku bieżącym strażnicy udzielili 428 pouczeń sprawcom wykroczeń.

Wszystkie mandaty zostały nałożone zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. nr 208, poz. 2026).

Porównanie danych dotyczących ilości wniosków o ukaranie oraz nałożonych mandatów karnych za okres od stycznia do sierpnia 2003 i 2004 r. wskazuje na zwiększanie się ilości represjonowanych sprawców wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji z 39,1% w 2003 r. do 60,9% w roku 2004. Ujawniono również więcej sprawców wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, ale stanowili oni zaledwie 6,2% ogółu represjonowanych sprawców wykroczeń w 2004 r. (w analogicznym okresie 2003 r. – 2,7%).

Poza ww. uwagą w zakresie realizacji zagadnienia wykroczeń nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

#### **IV. Zakres i dokumentowanie współpracy z Policją.**

Dokumentacja dotycząca współpracy z Policją jest przechowywana w teczce oznaczonej „Współdziałanie z organami ścigania i wymiarem sprawiedliwości” o sygnaturze „SM 5220”.

Współpraca Straży Miejskiej w Nowej Rudzie z Policją polega na:

- koordynowaniu rozmieszczenia służb policyjnych i SM, z uwzględnieniem zagrożeń występujących na danym terenie,
- prowadzeniu wspólnych działań porządkowych, mających na celu zapewnienie spokoju i porządku w miejscach zgromadzeń, imprez artystycznych, rozrywkowych, sportowych i innych, odbywających się w miejscach publicznych,

- wymianie informacji o zagrożeniach występujących na określonym terenie – działania prewencyjne w zakresie bezpieczeństwa, spokoju i porządku publicznego,
- organizowaniu raz w miesiącu wspólnych spotkań w celu oceny stanu zagrożenia oraz wypracowania wspólnych przedsięwzięć,
- prowadzeniu wspólnych ćwiczeń i szkoleń,
- wprowadzeniu systemu wspólnej służby patrolowej w celu poprawienia stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Nowej Rudy.

Ponadto Straż Miejska realizuje w ramach programu „Bezpieczne Miasto” następujące programy prewencyjne: „Bezpieczna Szkoła”, „Bezpieczna Droga do Szkoły” (realizowane codziennie), „Bezpieczny Parking”, „Bezpieczny Biznes”. Działania profilaktyczno – prewencyjne polegają na spotkaniach z dyrektorami szkół, uczniami, kupcami i przedsiębiorcami, mieszkańcami miasta, w trakcie których omawiane są sprawy dotyczące bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## **V. Podsumowanie.**

Straż Miejska w Nowej Rudzie funkcjonuje w oparciu o regulamin straży, co jest zgodne z wymogami prawa. Dodatkowo zasady organizacji pracy w Straży uściśla szereg innych dokumentów.

Strażnicy wykonują zadania zgodnie z kwartalnym harmonogramem pracy Straży Miejskiej w Nowej Rudzie.

Obowiązkowa dokumentacja (notatniki służbowe) jest prowadzona prawidłowo i rzetelnie.

Ponadto Komendant wprowadził dodatkową dokumentację związaną z organizacją służb, której celem jest:

- szczegółowe zobrazowanie czasu i przebiegu służb poszczególnych strażników,
- przedstawienie wyników podejmowanych przez strażników czynności,
- ilościowe i jakościowe zestawienie podjętych interwencji, nałożonych mandatów karnych, pouczeń, wniosków do sądu i innych wyników.

Dzięki takiemu rozwiązaniu jasno są zobrazowane wszystkie efekty pracy poszczególnych strażników. Znacznie ułatwia to sporządzanie wszelkich zestawień statystycznych.

Sprawozdawczość jest prowadzona regularnie. Dokumentacja jest sporządzana na bieżąco. Również na bieżąco wprowadzane są do komputera dane dotyczące nałożonych mandatów karnych.



Dzięki prowadzonym szkoleniom wewnętrznym strażnicy znają aktualne przepisy prawa.

Współpracę Straży Miejskiej z KP w Nowej Rudzie należy ocenić pozytywnie. Regularne uczestnictwo Komendanta Straży w odprawach w KP w Nowej Rudzie, skoordynowana dyslokacja służb, wspólne pełnienie służb Policji i Straży, wspólne realizowanie działań doraźnych ma na celu skuteczne przeciwdziałanie zagrożeniom bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Jednakże należy stwierdzić, że analiza struktury represjonowanych przez strażników wykroczeń wskazuje na zbytne skupienie działań Straży na kategorii wykroczeń związanych z naruszeniem przepisów przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji.

## VI. Wnioski i zalecenia.

1. Kontrola Straży Miejskiej w Nowej Rudzie nie wykazała żadnych istotnych uchybień w jej funkcjonowaniu. Organizacja funkcjonowania straży jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Wskazane jest podjęcie działań w kierunku zmiany struktury represjonowanych wykroczeń poprzez zwiększenie nacisku na ujawnianie i represjonowanie wykroczeń w kategoriach przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, bezpieczeństwu osób i mienia, zdrowiu, obyczajności, urządzeniom użyteczności publicznej, innym przepisom o charakterze porządkowym, a także przepisom wynikającym z aktów prawa miejscowego.

Zapoznana s.s. w dniu 12.10.2004r.

KIEROWNIK SEKCJI  
Wydziału Prewencji  
KWP we Wrocławiu

podinsp. mgr Marek Cubiał

podkom. Joanna Kusiak

Protokół kontrolny, w ramach nadzoru yachowego nad strażami miejskimi proponuje prezydent Panu Burmistrzowi Nowej Rudy oraz Radzie Miejskiej Nowej Rudy.

13 PAŹ. 2004

NACZELNIK  
Wydziału Prewencji  
KWP we Wrocławiu

Wykonano w 1 egz  
JK-BZM/JK

podinsp. Artur Falkowski

