

10868
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, 3 października 2006 r.

WIAS -WB-0134-191/06



Burmistrz Miasta
Przewodniczący Rady Miejskiej

ul. Rynek 1
57-400 Nowa Ruda

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.), przesyłam w załączeniu uchwałę Nr III-191/06 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 3 października 2006 roku w sprawie opinii o przedłożonej informacji z przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 roku.

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu

Marek Głód

Uchwała Nr III-191/06
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 października 2006 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2006 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 4/2003 z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 10/2005 z 19 sierpnia 2005 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Pozytywnie zaopiniować przedłożoną przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2006 roku.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art.198 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104, ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz, prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 sierpnia 2006 r.:

- informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych, następujących jednostek, wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 7, 8 i 12 ustawy o finansach publicznych, tj.:
 - samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego,
 - samorządowych instytucji kultury,
 - samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze oraz informacji o przebiegu wykonania za I półrocze planu finansowego jednostek, o których mowa wyżej, określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

II. Przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 1września 2006 r. przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 r. oraz przedłożone sprawozdania statystyczne z wykonania budżetu za okres sprawozdawczy stanowiły podstawę analizy wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 r.

W zakresie budżetu gminy sporządzono niżej wymieniony rodzaj sprawozdania:

- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
- Rb - N o stanie należności,
- Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej,
- Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
- Rb - 50 o dotacjach /wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,

- Rb - 27 ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
 - Rb - PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy.
- III. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:
- ustawie z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132 ze zm.), które obowiązywało do 30 czerwca 2006 roku.
- IV. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 roku, Skład Orzekający stwierdza, że :
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy oraz dokonanych, do dnia 30 czerwca 2006 r. zwiększeń dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.
 2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
 3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2006 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej, za wyjątkiem:
 - danych o wykonaniu części wyrównawczej subwencji ogólnej, której wykonanie wg sprawozdania Rb-27S wyniosło – 1.881.120 zł, natomiast w załączniku nr 1 do informacji wykazano kwotę 1.996.930 zł oraz danych o wykonaniu części równoważącej subwencji ogólnej, której wykonanie wyniosło 257.430 zł, a nie jak zapisano w załączniku nr 1 w kwocie 171.620 zł,
 - w części opisowej informacji – “Subwencje, wykonanie subwencji na I półrocze w poszczególnych latach” (str. 6) nie wykazano wykonania części równoważącej subwencji ogólnej w kwocie 257.430 zł, wynikającej ze sprawozdania Rb-27S; Wykazane wyżej różnice kwot subwencji nie wpłynęły na ogólną kwotę dochodów z tytułu subwencji, określoną przez Ministra Finansów.
 - danych o kwocie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, które wg sprawozdania Rb-Z wynoszą 7.861.210 zł, natomiast w części opisowej informacji (str. 12) zapisano kwotę tych zobowiązań w wysokości 6.936.321 zł.
 4. W wyniku realizacji dochodów w wysokości 39,58 % i wydatków w 38,77 % planu (wydatków majątkowych 31,30% , w tym inwestycyjnych 11,92%) budżet gminy za I półrocze 2006 r. zamknął się deficytem w kwocie 2.367.877,94 zł - przy planowanym 7.090.935 zł - sfinansowanym kredytem. W I półroczu br. zaciągnięto kredyty w łącznej wysokości 3.615.904 zł, z tego 3.129.120 zł na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE oraz dokonano spłaty rat kredytów na kwotę 606.337 zł (plan 1.410.640 zł).
W informacji przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz omówiono wydatki budżetowe. Nie odniesiono się natomiast do występujących odchylenia w stosunku do upływu czasu kalendarzowego.
 5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 8.399.119 zł, z tego: z tytułu kredytów 7.861.210 zł, wymagalnych zobowiązań 537.909 zł i stanowiło 17,89 % planowanych dochodów roku budżetowego.
 6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 260.538 zł (65,13 % planu), natomiast wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych wyniosły 64.851 zł (27,54 % planu) oraz na zwalczanie narkomanii 47.425 zł (24,78 % planu).

7. W informacji przedstawiono plan i wykonanie przychodów i wydatków zakładu budżetowego (Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej), dochodów własnych jednostek budżetowych oraz funduszu celowego - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
8. Przedstawiono przebieg wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury – Miejskiej Biblioteki Publicznej i Miejskiego Ośrodka Kultury. Miejska Biblioteka Publiczna, w przedłożonej informacji nie uwzględniła poziomu należności, w tym wymagalnych, tj. nie spełniła wymogu określonego w art. 197 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, nakazującego samorządowym instytucjom kultury przedstawienie organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego, informacji o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze uwzględniającej w szczególności należności i zobowiązania, w tym wymagalne.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów postanowił wydać pozytywną opinię o informacji z przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 r. wskazując, że ocena realizacji zaplanowanych środków publicznych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Nowej Rudzie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

D. Jonas
inż. Danuta Jonas