

**UCHWAŁA NR 214/XXVIII/12  
RADY MIASTA NOWA RUDA**

z dnia 5 grudnia 2012 r.

**w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Nowa Ruda miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych i wprowadzenia zakazu podawania i spożywania napojów alkoholowych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 142 poz. 1591 zm. 2002 r. Dz.U. Nr 23 poz. 220 Dz.U. Nr 62 poz. 558, Dz.U. Nr 113 poz. 984, Dz.U. Nr 153, poz. 1271, Dz.U. Nr 214 poz. 1806 w 2003 r. Dz.U. Nr 80 poz. 717, Dz.U. Nr 162 poz. 1568, w 2004 r. Dz.U. Nr 102 poz. 1055 Dz.U. Nr 116 poz. 1203, w 2005 Dz.U. Nr 172 poz. 1441, Dz.U. Nr 175 poz. 1457, w 2006 Dz.U. Nr 17. poz. 128, Dz.U. Nr 181 poz. 1337, z 2007r. Dz.U. Nr 48, poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Dz.U. Nr 180, poz. 1111, Dz.U. Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Dz.U. Nr 52, poz. 420, Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Dz.U. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Dz.U. Nr 40, poz. 230, Dz.U. Nr 106, poz. 675, z 2011r. Dz.U. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012r. poz. 567) w związku z art. 12 ust. 1 i 2 oraz art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007r. Dz.U. Nr 70, poz. 473, Dz.U. Nr 115, poz. 793, Dz.U. Nr 176, poz. 1238, z 2008r. Dz.U. Nr 227, poz. 1505, z 2009 Dz.U. Nr 18, poz. 97, Dz.U. Nr 144, poz. 1175, z 2010r. Dz.U. Nr 47, poz. 278, Dz.U. Nr 127, poz. 857, z 2011r. Dz.U. Nr 120, poz. 690, Dz.U. Nr 106, poz. 622, Dz.U. Nr 112, poz. 654) **Rada Miejska w Nowej Rudzie u c h w a l a:**

**§ 1.** Dla terenu miasta Nowa Ruda ustala się ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa):

- 1) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 80 punktów;
- 2) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 70 punktów.

**§ 2.** 1. Na terenie miasta Nowa Ruda zakazuje się usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz ich spożywania w następujących miejscach:

- 1) na terenie placów zabaw dla dzieci;
- 2) w barach mlecznych;
- 3) w stołówkach;
- 4) na cmentarzach;
- 5) na targowiskach.

2. Na terenie miasta Nowa Ruda zakazuje się podawania i spożywania napojów alkoholowych w najbliższej okolicy, w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo- wychowawczych.

**§ 3.** 1. Dopuszcza się możliwość funkcjonowania tzw. “ogródków gastronomicznych” na wolnym powietrzu ze sprzedażą i podawaniem napojów alkoholowych, które mogą być usytuowane przy lokalach gastronomicznych.

2. Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w “ogródkach gastronomicznych” bezpośrednio przyległych do lokali gastronomicznych, o których mowa w ust. 1 pkt 2 odbywa się w ramach posiadanych zezwoleń.

3. “Ogródek gastronomiczny” dla placówek handlowych prowadzony jest na zasadzie odrębnego zezwolenia wydanego do spożycia w miejscu sprzedaży.

4. Dopuszcza się możliwość funkcjonowania “ogródków gastronomicznych” nie przylegających bezpośrednio do lokali gastronomicznych, ze sprzedażą i podawaniem napojów alkoholowych.

5. Prowadzenie “ogródka gastronomicznego”, o którym mowa w ust. 4, odbywa się na podstawie odrębnego zezwolenia wydanego na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

6. Na zajęcie określonej powierzchni pod "ogródek gastronomiczny" przedsiębiorca zobowiązany jest uzyskać uprzednią zgodę właściciela lub zarządcy terenu.

7. Lokalizacja "ogródka gastronomicznego" nie może stanowić przeszkody dla ruchu pieszych, zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, zagrożenia dla porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz zakłócać ciszy i spokoju mieszkańcom sąsiednich posesji, po zasięgnięciu opinii Komisji Porządku Publicznego i Komunikacji.

§ 4. Traci moc uchwała Nr 15/II/02 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 05 grudnia 2002r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Nowa Ruda miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nowa Ruda.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Andrzej Behan**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007r. Dz.U. Nr 70, poz. 473 z późniejszymi zmianami) rada gminy ustala w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży. Zgodnie z art. 12 ust. 2 wyżej przywołanej ustawy, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 14 ust. 6 wyżej przywołanej ustawy, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter. Uchwała Nr 15/II/02 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 05 grudnia 2002r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Nowa Ruda miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wymaga uchylenia, ponieważ zapisy w/w uchwale są sprzeczne z zasadami techniki prawodawczej, o których mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Z 2002r. Nr 100, poz. 908), dotyczy to powtórzenia w akcie niższego rzędu zapisów ustawowych oraz wykroczenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Organ nadzoru, który zajmuje się badaniem pod względem zgodności z prawem uchwał rad gmin, nie stwierdził nieważności uchwały Nr 15/II/02 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 05 grudnia 2002r. w ustawowym terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Organ nadzoru nie zaskarżył również przedmiotowej uchwały do sądu administracyjnego, po upływie terminu 30 dni, na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami). W tym miejscu należy wskazać, że uchwały gminy, co do których istnieje domniemanie zgodności z prawem – to jest takie, wobec których organ nadzoru nie orzekł nieważności lub które nie zostały zaskarżone - wiążą organy administracji publicznej. Z powodu braku zaskarżenia wskazana wyżej uchwała jest legalnie obowiązującym prawem miejscowym. Powyższy pogląd został wyrażony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 23 czerwca 2005r., II SA/Op 83/04 oraz w uchwale 5 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 października 2002r., FPK 7/02). Dnia 17 października 2012r. dwunastu przedsiębiorców złożyło do Rady Miejskiej w Nowej Rudzie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale z dnia 05 grudnia 2002r. Rady Miejskiej Nr 15/II/02 Rady Miejskiej w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Nowa Ruda miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Grupa przedsiębiorców wezwała Radę Miejską w Nowej Rudzie do uchylenia bądź zmiany w części lub w całości w/w uchwały, uzasadniając tym, iż zapisy tej uchwały są sprzeczne z zasadami techniki prawodawczej oraz są niezgodne z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, co potwierdza Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w piśmie nr ANA/1814/DPr/JD/2012 z dnia 09 października 2012r., które stanowiło załącznik do niniejszego wezwania. Na marginesie należy zaznaczyć, iż w/w grupa przedsiębiorców złożyła również petycję do Burmistrza Miasta Nowa Ruda, w której wyrazili sprzeciw w sprawie wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w lokalu na Osiedlu XXX-lecia 14B, który usytuowany jest w najbliższej okolicy obiektu chronionego – placówki oświatowo-wychowawczej przedszkola „Bajka”, zaznaczyć również należy to, że lokal, w którym miałyby być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych graniczy bezpośrednio z lokalami w/w przedsiębiorców, którzy prowadzą tam swoją działalność gospodarczą. Rada Miejska w Nowej Rudzie uznała za zasadne wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w/w uchwale w części dot. powtarzania w akcie niższego rzędu zapisów ustawowych oraz wykroczenia poza zakres upoważnienia ustawowego, dlatego też przygotowano projekt nowej uchwały w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Nowa Ruda miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych i wprowadzenia zakazu podawania i spożywania napojów alkoholowych. Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych nie ulega zmianie, zachowuje się stan jaki został określony w uchwale Nr 15/II/02 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 05 grudnia 2002r. W związku z tym, iż podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej w Nowej Rudzie, podjęcie uchwały, jest zasadne.