

Projekt

z dnia 27 kwietnia 2011 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA NOWA RUDA**

z dnia 27 kwietnia 2011 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miejską Nowa Ruda

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 173 poz. 1218, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675,), i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. z 2004 r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572, Nr 273, poz. 2703 Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104, z 2006r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292 z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 238, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991), Rada Miejska w Nowej Rudzie uchwala:

§ 1. W przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Nowa Ruda, opłacie podlegają świadczenia wykraczające poza 5 godziną podstawę programową, zwane dalej dodatkowymi zajęciami opiekuńczo - wychowawczymi.

§ 2. 1. Zajęcia opiekuńczo wychowawcze przekraczające ponad 5 godziną podstawę programową, finansowane są wspólnie przez budżet miasta i opiekunów (rodziców) w formie opłaty partycypacyjnej, wnoszonej przez rodziców .

2. Wyżywienie dzieci, obejmujące koszty surowców zużytych do przygotowania posiłków („ wsad do garnka”) pokrywają rodzice.

§ 3. 1. Wysokość opłaty partycypacyjnej, wnoszonej przez rodziców o której mowa w § 2 ust. 1 ustala na 0,13 % najniższego wynagrodzenia określonego Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej, za każdą faktycznie rozpoczętą godzinę opieki, nie mniej jednak niż ustalona w umowie liczba godzin ponad podstawę programową.

2. Opłata partycypacyjna nie podlega zwrotowi w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu.

§ 4. Obniża się o połowę z opłaty za świadczenia, o których mowa w § 2 pkt 1, rodziców (opiekunów prawnych) pracujących zawodowo, których dochód netto na osobę w rodzinie nie przekracza 40% najniższego wynagrodzenia określonego Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej.

§ 5. Zakres świadczeń oraz wysokość opłat, przy stosowaniu powyższych zasad określi umowa, zawarta pomiędzy rodzicami a dyrektorem przedszkola.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nowa Ruda.

§ 7. Traci moc uchwała nr 104/XV/95 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 29 listopada 1995r. w sprawie zasad ustalania opłat za korzystanie z przedszkoli samorządowych oraz stosowania ulg w pobieraniu tych odpłatności.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego oraz poprzez rozplakatowanie w miejscach publicznych na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda, w siedzibie Urzędu Miasta Nowa Ruda oraz na stronie internetowej Gminy Miejskiej Nowa Ruda.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2011 roku.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr / / 2011
Rady Miejskiej w Nowej Rudzie
z dnia2011r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miejską Nowa Ruda.

Zgodnie z art. 14. ust. 5 z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy z uwzględnieniem bezpłatnego nauczania i wychowania w zakresie co najmniej 5 godzinnej. podstawy programowej. W myśl orzecznictwa sądowego świadczenia, za które przedszkola publiczne mają prawo pobierać opłaty muszą być skonkretyzowane w celu realizacji zasady ekwiwalentności tych świadczeń i opłat. Zgodnie z tą zasadą opłaty można pobierać za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego a wysokość opłat winna odpowiadać zakresowi świadczeń, z których korzysta dziecko. Ustalając opłaty za świadczenia przedszkoli nie można wprowadzać regulacji odnoszących się do ustalenia wysokości opłat za wyżywienie, albowiem kwestie te reguluje art. 67a ust 3 ustawy o systemie oświaty, w myśl którego, warunki korzystania ze stołówki szkolnej w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

Kwotę stawki partycypacyjnej o której mowa w § 3 ust. 1 ustalono na podstawie kosztów ponoszonych w przedszkolach publicznych, uwzględniając wyłącznie płace nauczycieli, pozostałe koszty funkcjonowania przedszkoli obciążają gminę w całości.

Średni koszt jednej godziny funkcjonowania przedszkola uwzględniający wyłącznie płace nauczycielskie w przedszkolach publicznych nr 1 i 2 w Nowej Rudzie wynosi:

(obliczono na podstawie faktycznych wydatków płacowych nauczycieli za 2010 r.)

(P1) -276 114,37 zł. + (P2) 118 946,03 = **395 060,40 zł.**

Przedszkola są czynne: (P1) 9,5 godz. +(P2) 9 godz. = Razem 18,5 godziny dziennie
18,5 godz. x 5 dni x 4,16 tyg. x 11 miesięcy = **4 233 godz. rocznie**

Średni koszt 1 godz. funkcjonowania przedszkola wynosi 395 060 zł. : 4233 godz. = 93,33 zł./godz.

Przy maksymalnej liczbie 25 dzieci w grupie, koszt 1 godziny w przeliczeniu na 1 ucznia w przedszkolu obejmujący wyłącznie płace nauczycieli wynosi :

93,33 zł./godz. : 25 uczniów = **3,73 zł./1godz. na 1 ucznia.**

Rodzic ponosiłby koszt 1,80 zł (według najniższego wynagrodzenia wynoszącego na dzień dzisiejszy 1386 zł.). Pozostałą część kosztów przebywania ucznia w przedszkolu ponad pięciogodzinną podstawę programową ponosić będzie Gmina Miejską Nowa Ruda .

Dotychczasowe uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego regulujące zasady odpłatności za przedszkola, zgodnie z art. 2 ustawy dnia 5 sierpnia 2010 r.

o zmianie ustawy o systemie oświaty zachowują moc do czasu wydania nowych uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 u.s.o. nie dłużej jednak niż do 31 sierpnia 2011 roku

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione

Sporządził: **NACZELNIK WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ**

Zatwierdził: **Leszek Wojeik NACZELNIK WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ**

Leszek Wojeik
Leszek Wojeik

ZASTĘPCA BURMISTRZA
Małżona Wolińska
Małżona Wolińska

Zatwierdził pod względem formalno – prawnym:

RADCA PRAWNY

Wojciech Michalek
Wojciech Michalek
11/WB-476

Nowa Ruda 7 kwietnia 2011 r.

IS 4424.26... 2011

Pan

Tomasz Kiliński
Burmistrz
Miasta Nowej Rudy

Wydział Infrastruktury Społecznej przedstawia, obliczenie - symulację skutków finansowych wprowadzenia zamiany opłat w przedszkolach w związku z projektem uchwały.

W 2010 roku wpływy z czesnego wynosiły:

P1 - 60 055,20 zł.
P2 - 26 998,50 zł.
Razem - **87 053,70 zł.**

Według danych z przedszkoli z godzin ponad 5 godzinną podstawę programową na dzień dzisiejszy korzysta:

P1 - 18 dzieci - 4 godz. płatne = 72 godz. dziennie
- 23 dzieci - 3 godz. płatne = 69 godz. dziennie
- 13 dzieci - 2 godz. płatne = 26 godz. dziennie
- 6 dzieci - 1 godz. płatna = 6 godz. dziennie
P2 - 2 dzieci - 4 godz. płatne = 8 godz. dziennie
- 7 dzieci - 3 godz. płatne = 21 godz. dziennie
- 9 dzieci - 2 godz. płatne = 18 godz. dziennie
- 5 dzieci - 1 godz. płatna = 5 godz. dziennie
Razem **225 godz. płatnych dziennie**

I. Przyjmując, że przedszkola są czynne średnio 21 dni w miesiącu, odliczając 1 miesiąc przerwy wakacyjnej (lipiec) urlopy, remonty, oraz uwzględniając, że w drugim miesiącu wakacyjnym do przedszkoli uczęszcza połowa dzieci, przyjęto do obliczeń 10,5 miesiąca za które rodzice będą wnosić opłaty czesnego.

225 godz. dziennie . x 21 dni w miesiącu x 10,5 miesiąca x **1,39 zł.** za 1 godz. ponad podstawę programową = **68 961,37 zł.** rocznie wpływów z czesnego.

Rodzice płaciliby przy stawce 0,10 % najniższego wynagrodzenia odpowiednio:

Za 4godz. ponad podstawę programową 4 godz. x 21 dni x 1,39 zł. = **116 ,76 zł.** miesięcznie.
Za 3godz. ponad podstawę programową 3 godz. x 21 dni x 1,39 zł. = **87,57 zł.** miesięcznie.
Za 2godz. ponad podstawę programową 2 godz. x 21 dni x 1,39 zł. = **58,38 zł.** miesięcznie.
Za 1godz. ponad podstawę programową 1 godz. x 21 dni x 1,39 zł. = **29,19 zł.** miesięcznie.

II. Przy stawce 0,13 % (1386 zł. x 0,13 % = 1,80 zł. za 1godz.) najniższego wynagrodzenia możliwe jest osiągnięcie wpływów z czesnego na poziomie 2010 roku

225 godz. dziennie . x 21 dni w miesiącu x 10,5 miesiąca x 1,80 zł. za 1 godz. ponad podstawę programową = **89 302,50 zł.** rocznie wpływów z czesnego.

Przy obliczeniu nie uwzględniono zniżek z tytułu dochodów w rodzinie ze względu na brak danych, o których mowa w § 3 projektu uchwały (tj. 554,40 zł. netto na osobę)

Rodzice płaciliby przy stawce 0,13 % najniższego wynagrodzenia odpowiednio:

Za 4godz. ponad podstawę programową 4 godz. x 21 dni x 1,80 zł. = **151,20 zł.** miesięcznie.

Za 3godz. ponad podstawę programową 3 godz. x 21 dni x 1,80 zł. = **113,40 zł.** miesięcznie.

Za 2godz. ponad podstawę programową 2 godz. x 21 dni x 1,80 zł. = **75,60 zł.** miesięcznie.

Za 1godz. ponad podstawę programową 1 godz. x 21 dni x 1,80 zł. = **37,80 zł.** miesięcznie.

III. Przy stawce 0,15 % (1386 zł. x 0,15 % = **2,08 zł.** za 1godz.) najniższego wynagrodzenia możliwe jest osiągnięcie wpływów z czesnego na poziomie 2010 roku 225 godz. dziennie . x 21 dni w miesiącu x 10,5 miesiąca x 2,08 zł. za 1 godz. ponad podstawę programową = **103 194 zł.** rocznie wpływów z czesnego. Biorąc pod uwagę że część rodziców skorzysta ze zniżki o której mowa § 3 projektu uchwały dochody z czesnego mogą być zbliżone do osiągniętych w 2010 roku.

Rodzice płaciliby przy stawce 0,15 % najniższego wynagrodzenia odpowiednio:

Za 4godz. ponad podstawę programową 4 godz. x 21 dni x 2,08 zł. = **174,72 zł.** miesięcznie.

Za 3godz. ponad podstawę programową 3 godz. x 21 dni x 2,08 zł. = **131,04 zł.** miesięcznie.

Za 2godz. ponad podstawę programową 2 godz. x 21 dni x 2,08 zł. = **87,36 zł.** miesięcznie.

Za 1godz. ponad podstawę programową 1 godz. x 21 dni x 2,08 zł. = **43,68 zł.** miesięcznie.

Dotychczas czesne wynosi 10% najniższego wynagrodzenia tj. **138,60 zł** miesięcznie.

34 osoby tj. ok. 40 % ogólnej liczby dzieci, płaci pełne czesne,

a 52 osoby tj. ok. 60 % rodziców korzysta z 50% zniżki i płacą **69,30 zł.** miesięcznie.

(Dochód na osobę w rodzinie nie przekracza najniższego wynagrodzenia)

Podnoszenie wysokości czesnego może spowodować odpływ dzieci z przedszkoli publicznych do niepublicznych, ponieważ tam czesne regulowane jest „dowolnie”.

Biorąc pod uwagę fakt, że od września br. 5-latki obowiązkowo będą realizować obowiązek przedszkolny, część dzieci realizować będzie w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, gdzie nie płaci się czesnego, może więc wystąpić nadwyżka miejsc w przedszkolach publicznych i niepublicznych w stosunku do liczby dzieci w mieście.

Przedszkola niepubliczne chcąc utrzymać wpływy z dotacji z gminy, która w br. wynosi 547,21 zł. miesięcznie, 6 566,52 zł. rocznie na każde dziecko, mogą obniżyć w dowolny sposób w każdym czasie czesne, zachęcając w ten sposób rodziców do korzystania z przedszkola niepublicznego. W konsekwencji koszty udzielonych dotacji przedszkolom niepublicznym przez gminę mogą być znacznie większe niż wpływy z wyższego czesnego w przedszkolach publicznych.

NACZELNIK WYDZIAŁU
INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ

Lęzek Wojcik
Lęzek Wojcik